**Основные направления бюджетной и налоговой политики Старооскольского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

**СЛАЙД №2**

При формировании объема и структуры расходов бюджета городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов приоритетными направлениями остаются:

- выполнение мероприятий национальных проектов и программ;

- исполнение Указа Президента РФ от 07 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года», а также достижение целевых показателей муниципальных программ, формируемых в соответствие с данным Указом;

- безусловная реализация «майских» Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 год, в том числе посредством сохранения достигнутых в 2020 году индикаторов повышения оплаты труда.

При этом, финансовое обеспечение мероприятий по повышению оплаты труда педагогических работников и работников культуры предусматривает использование внутренних резервов отрасли, оптимизация неэффективных расходов, а также привлечение внебюджетных источников.

- бюджет формируется на основе муниципальных программ с учетом обоснования бюджетных ассигнований, уточнения объемов финансирования и показателей муниципальных программ, объемов и показателей муниципальных заданий на оказание муниципальными учреждениями муниципальных услуг и работ; результатов мониторинга эффективности муниципальных программ и оценка эффективности их реализации.

- повышение эффективности бюджетных расходов путем повышения объективности и качества бюджетного планирования, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств, повышения качества финансового менеджмента.

**СЛАЙД №3**

Формирование расходной части бюджета городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов осуществляется исходя из следующих **основных подходов**:

**1)** в качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2021-2023 годы принимаются бюджетные ассигнования, утвержденные решением Совета депутатов Старооскольского городского округа от 24 декабря 2019 года № 327 «О бюджете Старооскольского городского округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом внесенных изменений.

Базовые объемы на 2023 год принимаются равными базовым объемам 2022 года.

**2)** бюджетные ассигнования бюджета городского округа на 2021-2023 годы должны определяться исходя из необходимости финансового обеспечения в приоритетном порядке:

- исполнения публичных нормативных обязательств и иных социальных выплат населению;

- обеспечения целевых показателей по выплате заработной платы отдельных категорий работников в отраслях социальной сферы, попадающих под «майские» указы Президента РФ, в соответствии с их дорожными картами*. (от 07 мая 2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01 июня 2012 года №761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28 декабря 2012 года №1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»)*

Средним значением для определения заработной платы по категориям, попадающим по «майские» Указы Президента является среднемесячная начисленная заработная плата по Белгородской области, которая планируется на 2021 год – в размере 33 910 руб., на 2022 – 36 150 руб.; на 2023 год – 38 640 тыс.руб.

При распределении бюджетных ассигнований на повышение фонда оплаты труда, следует учитывать необходимость роста доли внебюджетных источников в структуре фонда оплаты труда и оптимизации численности работников в соответствии с ведомственными планами мероприятий по реализации дорожных карт.

- обеспечения оплаты труда с учетом положений Федерального закона от 19.06.2000 года №82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (с учетом внесенных изменений).

По проекту закона МРОТ с 01.01.2021 г. планируется в размере 12 392,0 руб.

- индексация действующего фонда оплаты труда прочих категорий работников бюджетной сферы, не попадающих под «указы, в 2021 -2023 годах пока не рассматривается.

- планирования бюджетных ассигнований на уплату налогов (земельный налог, налог на имущество и прочие налоги) необходимо планировать в полном объеме.

- при расчете расходов на питание учесть, что с 01 сентября 2021 года увеличивается стоимость горячего завтрака для учащихся школ до 50,55 руб., с 2022 года - до 52,07 руб. Расходы на питание учащихся 1-4 классов будут производиться на условиях софинансирования из средств федерального бюджета в пропорции 64 (федерация) на 36 (местный бюджет) %

Реализация вышеуказанных мероприятий должна осуществляться с учетом максимального использования резервов оптимизации иных расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности.

При наличии обоснованной потребности в бюджетных ассигнованиях на приобретение объектов основных средств предоставляются документы, подтверждающие необходимость такого приобретения (постановление, распоряжение или иные нормативные правовые акты).

Аналогичные требования предъявляются к расходам, касающимся ввода новой сети или увеличения штатной численности. Планируемые бюджетные ассигнования должны быть обоснованными и документально подтвержденными.

В целях повышения энергетической эффективности и обеспечения энергосбережения расходы учреждений на оплату энергоресурсов и коммунальные услуги должны планироваться с учетом утвержденных параметров программ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности. При этом учреждения обязаны обеспечить снижение объема потребленных энергоресурсов и коммунальных услуг в натуральных показателях к уровню предыдущего года. При формировании расходов на 2021-2023 годы, будет учтена динамика плановых и фактических объемов потребления энергоресурсов и коммунальных услуг муниципальными учреждениями за предыдущие периоды.

**СЛАЙД №4**

Необходимо отметить, что Приказом Минэкономразвития России от 15 июля 2020 года № 425 утверждены Методические рекомендации по определению целевого уровня снижения потребления государственными (муниципальными) учреждениями суммарного объема потребленных ими энергетических ресурсов и воды.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 7 октября 2019 № 1289 главные распорядители средств бюджета городского округа в срок до 30 сентября 2020 года должны утвердить для находящихся в их ведении подведомственным учреждениям уровень снижения потребления ресурсов на ближайшие 3 года.

Главным распорядителям средств бюджета городского округа необходимо выполнить следующие действия:

определить потенциал снижения потребления ресурсов каждого подведомственного учреждения (по каждому виду ресурсов, для каждого здания);

определить целевой уровень снижения потребления ресурсов на трехлетний период 2021-2023 годы в сопоставимых условиях;

установить подведомственным учреждениям целевой уровень снижения потребления ресурсов на трехлетний период 2021-2023 годы.

**СЛАЙД №5**

По предварительной оценке Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов Белгородской области предельный рост тарифов с 1 июля ежегодно прогнозируется:

**На природный газ :**

в 2021 году на 103,0%; в 2022 году – 103,0%; в 2023 году – 103,0%.

**Электроэнергия:**

В 2021 году на 103,5%; 2022 году – 103,5%; 2023 году – 103,4%;

**Тепловая энергия;**

В 2021 году на 100,0%; 2022 году – 104,0%; 2023 году – 104,0%;

**Водоснабжение и водоотведение, ТКО:**

В 2021 году на 104,0%; 2022 году – 104,0%; 2023 году – 104,0%;

Окончательный прогноз обещают дать не раньше 20 декабря текущего года.

Прочие услуги и расходы, не отнесенные к первоочередным, рекомендуется планировать на уровне 2020 года за минусом 10 %..

При формировании бюджетных ассигнований на капитальные вложения необходимо обеспечить в приоритетном порядке завершение строительства переходящих (ранее начатых) объектов капитального строительства и оснащения социально-значимых объектов с высокой степенью готовности, а также обеспечить софинансирование объектов, включенных в государственные программы Белгородской области в пропорции 90 % на 10% (софинансирование за счет средств местного бюджета).

Одновременно с проектировками бюджета автономным, бюджетным и казенным учреждениям необходимо представлять ожидаемое исполнение по доходам и расходам по платным услугам и от иной приносящей доход деятельности за отчетный, текущий годы и их прогноз на очередной финансовый год и плановый период.

Срок предоставления расчетов по фонду оплаты труда – до 02 сентября 2020 года, остальных расходов – до 04 сентября 2020 года.

При расчете фонда оплаты труда отдельными строками с указанием численности выделять расходы на оплату труда работников, попадающих по «майские» указы Президента РФ, на оплату труда до МРОТ, расходы на оплату труда по персонифицированному финансированию (доп.образование учреждений образования и культуры).

Формы для заполнения разошлем по электронной почте.

**СЛАЙД № 6**

Распределение бюджетных ассигнований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов по соответствующим кодам классификации расходов бюджетов следует осуществлять:

- в соответствии с приказами Министерства финансов Российской Федерации:

**- от 6 июня 2019 года** [**№ 85н**](consultantplus://offline/ref=1A1A28B5EB19283771F33834826CE4B5A2EDF1CC2CF9DC8652386141CAE1136F3B97BCAD3ED7D5ED607EBA8BECmCa6O) *«О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» в редакции приказа Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2020 года № 98н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее - Порядок № 85н, Приказ № 98н)*;

- **от 8 июня 2020 года** [**№ 99н**](consultantplus://offline/ref=1A1A28B5EB19283771F33834826CE4B5A2EDF1CC24FDDC8652386141CAE1136F3B97BCAD3ED7D5ED607EBA8BECmCa6O) *«Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)» (далее - Приказ № 99н);*

**СЛАЙД №7**

- с учетом:

- таблиц по изменениям бюджетной классификации Российской Федерации, действующим при составлении проекта бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов: Это:

- Сопоставительная таблица целевых статей расходов (государственных программ Российской Федерации, подпрограмм, основных мероприятий, непрограммных направлений деятельности), применяемых при исполнении бюджетов в 2020 году, к применяемым в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов;

- Аналитическая таблица направлений расходов, применяемых в 2020 году, к применяемым в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов;

- Сопоставительная таблица изменений единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации видов расходов классификации расходов бюджетов, применяемых в 2020 году, к применяемым в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов;

- таблицы соответствия разделов (подразделов) и видов расходов классификации расходов бюджетов, применяемых при составлении и исполнении федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

[Порядок № 85н](consultantplus://offline/ref=1A1A28B5EB19283771F33834826CE4B5A2EDF1CC2CF9DC8652386141CAE1136F2997E4A13FD4CBEC696BECDAAA938555C2EAD04761A0D952m7a8O), [Приказ](consultantplus://offline/ref=1A1A28B5EB19283771F33834826CE4B5A2EDF1CC2CF9DC8652386141CAE1136F3B97BCAD3ED7D5ED607EBA8BECmCa6O) № 98н, [Приказ](consultantplus://offline/ref=1A1A28B5EB19283771F33834826CE4B5A2EDF1CC24FDDC8652386141CAE1136F3B97BCAD3ED7D5ED607EBA8BECmCa6O) № 99н, а также вышеуказанные таблицы, размещены на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации (www.minfin.ru) в рубрике «Бюджет», разделе «Бюджетная классификация Российской Федерации» (подразделы «Бюджетная классификация Российской Федерации» и «Методический кабинет»).

**СЛАЙД №8**

В настоящее время проходить процедуру согласования проект постановления «Об утверждении Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Старооскольского городского округа и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания», подготовленный в связи с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс РФ, который вступает в силу с 01 января 2021 года.

* [Определено](consultantplus://offline/ref=F0F766B3338458A9A90AE640876F5E2E721999AB23BC1CC22135DA779893B874F6EA92AEFA0DDFA83E9C526835CCA80E2E52442301517A19D3VDO), как изменить показатели муниципального задания, если муниципальное учреждение реорганизуется в форме слияния, присоединения, выделения или разделения. Так, при слиянии или присоединении показатели муниципального задания учреждений-правопреемников [необходимо формировать](consultantplus://offline/ref=F0F766B3338458A9A90AE640876F5E2E721999AB23BC1CC22135DA779893B874F6EA92AEFA0DDFA8339C526835CCA80E2E52442301517A19D3VDO) с учетом показателей реорганизуемых учреждений. Эти показатели объединяют построчно.
* Если меняется подведомственность учреждения, то [корректируется](consultantplus://offline/ref=F0F766B3338458A9A90AE640876F5E2E721999AB23BC1CC22135DA779893B874F6EA92AEFA0DDFA83D9C526835CCA80E2E52442301517A19D3VDO) информация в [III части](consultantplus://offline/ref=F0F766B3338458A9A90AE640876F5E2E721999AB2AB01CC22135DA779893B874F6EA92AEFA0CDEA1329C526835CCA80E2E52442301517A19D3VDO) муниципального задания. Нужно уточнить:

- положения о периодичности и сроках представления отчетов о выполнении муниципального задания;

- сроки представления предварительного отчета о выполнении муниципального задания;

- порядок контроля за выполнением муниципального задания.

* Изменена [формул](consultantplus://offline/ref=F0F766B3338458A9A90AE640876F5E2E721999AB23BC1CC22135DA779893B874F6EA92AEFA0DDFAB3E9C526835CCA80E2E52442301517A19D3VDO)[а](consultantplus://offline/ref=F0F766B3338458A9A90AE640876F5E2E721999AB23BC1CC22135DA779893B874F6EA92AEFA0DDFA8339C526835CCA80E2E52442301517A19D3VDO) расчета объема финансового обеспечения.
* Установлены сроки по внесению изменений в муниципальное задание при реорганизации в форме слияния, присоединении, выделении или разделении – в течение 15 рабочих дней после проведения процедуры. Раннее срок не регламентировался.

Муниципальное задание формируется в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, а также региональным перечнем государственных (муниципальных) услуг и работ.

На уровне региона действует постановление Правительства Белгородской области от 11 декабря 2017 года №463-пп «Об утверждении регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными (муниципальными) учреждениями Белгородской области» с внесенными изменениями. До 01 сентября 2020 года региональный перечень будет выгружен в систему «Электронный бюджет».

**СЛАЙД №9**

Обращаю внимание, уважаемые коллеги, на обязательное исполнение требований постановления администрации Старооскольского городского округа от 13 марта 2020 года № 664 «О мерах по реализации решения Совета депутатов Старооскольского городского округа от 24 декабря 2019 года № 327 «О бюджете Старооскольского городского округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

При составлении плана финансово-хозяйственной деятельности необходимо руководствоваться постановлением администрации Старооскольского городского округа от 30 декабря 2019 г. № 3942 «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений Старооскольского городского округа».

Постановлением администрации Старооскольского городского округа от 25 августа 2020 года № 1910 внесены изменения в Перечень муниципальных программ с изменением наименования двух программ. Изменилось наименование программы «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Старооскольском городском округе» - «Развитие сельского и лесного хозяйства в Старооскольском городском округе» и программа "Совершенствование имущественно-земельных отношений и лесного хозяйства в Старооскольском городском округе" переименована "Совершенствование имущественно-земельных отношений в Старооскольском городском округе".

**СЛАЙД №10**

В связи с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс РФ в части организации и осуществления внутреннего контроля и аудита признано утратившим силу постановление администрации Старооскольского городского округа от 17 августа 2015 года № 3065 «Об утверждении Порядка осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета Старооскольского городского округа, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Старооскольского городского округа, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета Старооскольского городского округа внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита».

В части правового регулирования осуществления внутреннего финансового контроля исключается обязанность главных администраторов (администраторов) бюджетных средств издания (использования) нормативных правовых актов по внутреннему финансовому контролю.

Это означает, что главный администратор (администратор) бюджетных средств вправе самостоятельно определить порядок осуществления внутреннего финансового контроля с учетом необходимости соблюдения требований к исполнению бюджетных полномочий.

Главные администраторы (администраторы) бюджетных средств вправе издать ведомственный (внутренний) акт, обеспечивающий осуществление внутреннего финансового контроля, в том числе определяющий особенности совершения контрольных действий (указанный акт может быть (но не обязан) издан с учетом подходов, действующих в ранее изданном правовом акте главного администратора (администратора) бюджетных средств, регулирующем осуществление внутреннего финансового контроля), либо главные администраторы (администраторы) бюджетных средств вправе пользоваться ведомственными (внутренними) актами, определяющими порядок выполнения бюджетных процедур, с учетом их актуализации (при необходимости) в части определения совершаемых контрольных действий при выполнении бюджетных процедур.

**СЛАЙД №11**

Внутренний финансовый аудит с 01 января 2020 года должен осуществляться в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита.

В настоящее время изданы следующие приказы:

**- Приказ Минфина России от 21.11.2019 N 195н**

"Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита "Права и обязанности должностных лиц (работников) при осуществлении внутреннего финансового аудита"

**- Приказ Минфина России от 21.11.2019 N 196н**

"Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита "Определения, принципы и задачи внутреннего финансового аудита

**- Приказ Минфина России от 18.12.2019 N 237н**

"Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита "Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита" (с учетом изменений от 23.07.2020 № 150н)

- **Приказ Минфина России от 22.05.2020 N 91н**

"Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита "Реализация результатов внутреннего финансового аудита"

Все методическая рекомендации к проекту бюджета на 2020-2022 годы будут представлены на сайте ДФ и БП (депфиноскол) в разделе «Бюджет для граждан» «Составление проекта бюджета СГО», а также таблицы для заполнения к проекту бюджета.

**СЛАЙД №12**

Перечень необходимых документов для формирования проекта бюджета городского округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов отражены на СЛАЙДЕ.